

APERTURA Y  
PROTECCIÓN  
Evaluación  
de la política de importaciones

*por*  
LUIS JORGE GARAY S.

# ÍNDICE

## PRÓLOGO

## A MANERA DE PRESENTACIÓN

<b>Capítulo 1. LA INTERNACIONALIZACIÓN DE LA ECONOMÍA COLOMBIANA EN LOS AÑOS NOVENTA</b>	<b>15</b>
<b>Introducción</b>	<b>15</b>
<b>La política colombiana de liberación de importaciones 1979-1981</b>	<b>16</b>
<b>El programa colombiano de ajuste macroeconómico</b>	<b>20</b>
<b>Las perspectivas del manejo macroeconómico</b>	<b>25</b>
<b>Evolución y perspectivas del entorno internacional</b>	<b>29</b>
<b>La evolución del sistema financiero internacional</b>	<b>33</b>
<b>El programa de modernización de la economía colombiana</b>	<b>39</b>
<b>El programa de apertura 1991-1994</b>	<b>55</b>
<b>Capítulo 2. LA POLÍTICA DE IMPORTACIONES 1978-1982. UNA EVALUACIÓN</b>	<b>61</b>
<b>Introducción</b>	<b>61</b>
<b>La política de importaciones:</b>	
<b>Algunas consideraciones teóricas</b>	<b>62</b>
<i>Condicionamientos para la adopción de una política de importaciones</i>	<b>63</b>
<i>Objetivos susceptibles de ser asignados a una política de importaciones</i>	<b>66</b>

<i>Mecanismos de una política de importaciones</i>	72
La política de importaciones 1978-1982: su alcance y significancia	75
<i>El comportamiento de las importaciones colombianas en el período 1978-1982</i>	75
<i>Evolución de la estructura arancelaria</i>	84
<i>El proceso de liberalización</i>	90
<i>Procedimiento administrativo</i>	115
La política de importaciones 1978-1982: interrogantes planteados	116
<i>Impacto en la industria nacional</i>	116
<i>El problema del contrabando</i>	122
<i>Utilización de reservas para el desarrollo</i>	125
Conclusiones	129
Capítulo 3. LA INDUSTRIA COLOMBIANA DE PULPA, PAPEL Y CARTÓN FRENTE A LA LIBERALIZACIÓN DEL COMERCIO INTERNACIONAL	133
Introducción	133
Características de la industria de pulpa, papel y cartón	134
<i>Empresa A.A.</i>	138
<i>Empresa B.B.</i>	138
Protección efectiva al sector de papel y cartón	139
<i>Consideraciones teóricas sobre la protección efectiva</i>	139
Metodología	146
<i>Estimativos de la protección efectiva</i>	146
<i>Desarrollo de la metodología</i>	147
Cuantificación de los rangos de protección efectiva	156
<i>Métodos Corden y Balassa</i>	156
<i>Tecnología internacional vs. tecnología de acuerdo con la dotación de recursos del país</i>	157
<i>Coefficientes de protección evaluados a precios CIF, FOB y domésticos</i>	157
Análisis de resultados	160
<i>El caso de B.B.</i>	160
<i>El caso de A.A.</i>	163
Conclusiones	166

## ANEXOS AL CAPÍTULO 3.

Anexo 1.	PROTECCIÓN EFECTIVA CALCULADA CON BASE EN LOS COEFICIENTES TÉCNICOS DE PRODUCCIÓN DE LA SITUACIÓN DE PROTECCIÓN	171
Anexo 2.	POSIBLES EFECTOS DEL RÉGIMEN DE LA LICENCIA PREVIA	173
Anexo 3.	VARIACIONES EN ARANCELES Y LICENCIA PREVIA QUE MANTIENEN LA PROTECCIÓN EFECTIVA CONSTANTE	181
Capítulo 4.	UN ESQUEMA PARA EL ANÁLISIS TEÓRICO Y EMPÍRICO DEL MECANISMO DE EXCEPCIÓN. SU APLICACIÓN AL CASO DE LAS LISTAS DIRIGIDAS EN EL PACTO ANDINO	185
	Introducción	185
	El estudio de las listas de excepciones. una necesidad	186
	Las listas de excepciones en el Acuerdo de Cartagena	189
	<i>Tratamiento comercial de excepción</i>	189
	<i>Razones para la adopción del mecanismo de excepción</i>	190
	Una metodología para el análisis empírico de las listas de excepciones	193
	<i>Consideraciones generales acerca del concepto de "maduración"</i>	193
	<i>Indicadores estadísticos relativos al concepto de "maduración"</i>	195
	<i>Fundamentos para el diseño operativo de la política de excepción: el caso del criterio de "maduración"</i>	202
	Una aplicación de la metodología propuesta para el caso de las listas de excepciones dirigidas	206
	<i>Delimitación del análisis</i>	206
	<i>Criterios básicos de clasificación</i>	208
	<i>Elementos característicos de una política de desmonte de las excepciones dirigidas</i>	217
	<i>La caducidad de las excepciones dirigidas en el Acuerdo de Cartagena: interpretaciones alternativas</i>	221
	Una breve caracterización de las excepciones dirigidas aplicadas en el grupo andino	223
	<i>Cobertura en número de ítems</i>	223

<i>Composición por sección del arancel</i>	224
<i>Participación en el comercio intrasubregional</i>	227
<i>Clasificación por situación de competencia</i>	229
<b>Conclusiones y recomendaciones</b>	<b>232</b>
<b>Capítulo 5. ALGUNOS ASPECTOS TEÓRICOS ACERCA DE LA PROTECCIÓN EFECTIVA</b>	<b>237</b>
<b>Introducción</b>	<b>237</b>
<b>Teoría de la protección efectiva</b>	<b>237</b>
<i>Protección efectiva. Definición</i>	237
<i>Supuestos institucionales</i>	239
<i>Limitaciones teórico-prácticas</i>	240
<b>Algunas consideraciones metodológicas para el análisis empírico de la protección efectiva</b>	<b>245</b>
<i>Definición utilizada</i>	245
<i>Medidas alternativas</i>	246
<i>Limitaciones generales inherentes a las medidas de protección efectiva</i>	253
<b>Bibliografía del capítulo v</b>	<b>254</b>